Elektronicznie podpisany przez:
Wojciech Franciszek Czerw
dnia 21 maja 2026 r.

**Uchwała nr SO II.410.38.2026**

**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 21 maja 2026 roku**

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę i Miasto Chęciny.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 21 maja 2026 r. wniosku Burmistrza Gminy i Miasta Chęciny o wydanie opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 6.000.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

**opiniuje się pozytywnie możliwość wykupu przez Gminę obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000,00 zł.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 18.05.2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Chęciny znak: FIN-II.3032.7.2026.M.S z dnia 18.05.2026 r. dotyczący wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Chęciny papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 6.000.000,00 zł, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 6.000.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Chęcinach:

1. Uchwała Nr 183/XXX/25 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Chęciny na 2026 rok ze zmianami, w tym w szczególności wynikającymi z uchwały Nr 217/XXXIV/26 z dnia 24 marca 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian określone zostały między innymi:

a) planowane na 2026 rok przychody w łącznej kwocie 9.438.843,34 zł, w tym z tytułu:

— sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona w kwocie 6.000.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 6.000.000,00 zł. ,

c) limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych zaciąganych na:

— sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 6.000.000,00 zł,

— sfinansowanie przejściowego deficytu w kwocie 3.500.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonym na 2026 rok limicie.

2. Uchwała Nr 230/XXXVI/26 z dnia 30 kwietnia 2026 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr 184/XXX/25 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chęciny na lata 2026-2036.

W uchwale tej m.in. określone zostały na 2026 r. przychody, których wartość odpowiada kwotom przychodów zaplanowanych w budżecie Gminy Chęciny. Przedmiotowe obligacje komunalne w kwocie 6.000.000,00 zł uwzględnione zostały w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej w zakresie prognozowanych przychodów, długu oraz niżej wskazanego wskaźnika.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą określono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2036 wynosi 16.878.830,00 zł.

W ww. uchwale wskazano, że na koniec 2025 r. dług Gminy Chęciny wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 32.700.000,00 zł. W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) dług Gminy Chęciny na koniec 2026 r. wyniesie 38.700.000,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Chęciny potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026-2036 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup obligacji w latach 2035-2036) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Chęciny nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, jak również zobowiązań wymaganych, a dług Gminy Chęciny wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużnych wynosił 32.700.000,00 zł.

3. Uchwała Nr 220/XXXIV/26 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Uchwała określa między innymi: wartość emitowanych przez Gminę Chęciny obligacji komunalnych (6.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania (sfinansowanie planowanego deficytu, w związku z realizacją zadań majątkowych), serie w jakich zostaną wyemitowane, okres przeprowadzenia emisji (rok 2026) oraz termin ich wykupu (lata 2035-2036). Opiniowana emisja obligacji nie będzie zabezpieczona. W ww. uchwale wskazano również, że oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, a wydatki i rozchody związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem obligacji i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych budżetu Gminy Chęciny lub przychodów z tytułu zaciąganych kredytów lub emisji obligacji w latach 2026-2036.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno emisja obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000,00 zł, jak i ich wykup odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące emisji i wykupu przez jednostki samorządu terytorialnego obligacji komunalnych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) i art. 2 pkt 5 oraz art. 32 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach ( Dz. U. z 2025 r. poz. 1667).

Reasumując: wobec spełnienia przez Gminę Chęciny wszystkich wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2036) Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym wykup obligacji nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Chęciny, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Chęciny, stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Chęciny, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania przez jednostkę prawidłowej realizacji dochodów i wydatków budżetowych w celu zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach pubicznych.

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Gminy i Miasta Chęciny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

***Wojciech Czerw***