Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 25 maja 2026 r.

Uchwała nr SO III.410.69.2026

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 25 maja 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Masłów.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 25 maja 2026 r. wniosku Wójta Gminy Masłów o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 2.330.638,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Masłów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.330.638,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 14 maja 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Masłów, znak: FN.3051.1.2026 z dnia 11 maja 2026 r., skorygowany wnioskiem z dnia 20 maja 2026 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Masłów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.330.638,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Masłów:

1. Uchwała nr XXVII/202/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Masłów na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwał: nr XXXI/243/2026 z dnia 26 marca 2026 r. i nr XXXII/262/2026 z dnia 30 kwietnia 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

- planowane na 2026 rok przychody m. in. z tytułu:
  a) pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.330.638,00 zł,
- planowane rozchody z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (§ 992) w kwocie 2.583.063,80 zł,
- limit dla zaciąganych w 2026 roku zobowiązań z tytułu pożyczek długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.330.638,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXVII/201/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Masłów na lata 2026-2031 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Masłów, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 2.330.638,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2031 wynosi 2.265.781,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Masłów wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 13.925.000,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanego zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Masłów na koniec 2026 r. wyniesie 13.672.574,20 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Masłów potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2031 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania wraz z wydatkami na obsługę długu) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Masłów nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Masłów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.330.638,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczki długoterminowej określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2031) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Masłów, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Masłów stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Masłów, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Masłów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska