Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 19 maja 2026 r.

Uchwała nr SO III.410.66.2026

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 19 maja 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Secemin.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 19 maja 2026 r. wniosku Wójta Gminy Secemin o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Secemin kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 5.400.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 600.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 7 maja 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Secemin z dnia 5 maja 2026 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Secemin kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.400.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 600.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Secemin:

1. Uchwała nr XXII/159/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Secemin na 2026 rok ze zmianami

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały:
- planowane na 2026 rok przychody z tytułu kredytów długoterminowych w kwocie 6.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 5.400.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 600.000,00 zł,
- planowane na 2026 rok rozchody przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 600.000,00 zł,
- limity zobowiązań zaciąganych w celu:
  a) sfinansowania planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.400.000,00 zł,
  b) spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 600.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXII/160/25 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2037 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Secemin, a zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 6.000.000,00 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2037 wynosi 2.686.000,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Secemin wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 3.000.000,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanego zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Secemin na koniec 2026 r. wyniesie 8.400.000,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Secemin potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2037 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania wraz z wydatkami na obsługę długu) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Secemin nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXIV/167/26 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Secemin kredytu (6.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (do 2037 roku) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy Secemin. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel własny in blanco.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Secemin kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6,

art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a, art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2037) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Secemin, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Secemin stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Secemin, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Secemin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska