Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 28 maja 2026 r.

Uchwała nr SO IX.410.72.2026
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 maja 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Miasto i Gminę Ćmielów.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 28 maja 2026 roku wniosku Burmistrza Ćmielowa o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 2.255.050,32 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto i Gminę Ćmielów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.255.050,32 zł z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 13 maja 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Burmistrza Ćmielowa znak: Fn.2710.1.05.2026 z dnia 12 maja 2026 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Ćmielów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.255.050,32 zł, w tym na: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.655.050,32 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 600.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Ćmielowie:

1. Uchwała nr XXXII/190/2026 z dnia 28 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXXVI/211/2026 z dnia 21 maja 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

a) planowane na 2026 rok przychody, m.in. z tytułu:
   - kredytów zaciąganych na rynku krajowym (§952) w kwocie 1.394.949,68 zł,
   - pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym (§952) w kwocie 2.255.050,32 zł
b) planowane na 2026 rok rozchody w łącznej kwocie 1.600.000,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań
c) limity dla zaciąganych w 2026 r. zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym na:

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.050.000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.600.000,00 zł.

Ponadto w ww. uchwale zaplanowano limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXXII/191/2026 z dnia 28 stycznia 2026 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy na lata 2026-2038 ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXXV/206/2026 z dnia 22.04.2026 r., którą wydłużono Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta i Gminy Ćmielów do 2042 r.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Miasta i Gminy Ćmielów, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 2.255.050,32 zł uwzględniona został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2042 wynosi 5.170.000,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Miasta i Gminy Ćmielów wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 9.900.000,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 2.255.050,32 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Miasta i Gminy Ćmielów na koniec 2026 r. wyniesie 11.950.000,00 zł.

W wyniku dokonanej analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej stwierdzić należy, że relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została naruszona w latach 2026-2028. Relacja łącznej kwoty przypadających w tych latach spłat wraz z wydatkami na obsługę długu określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących przekracza bowiem średnią arytmetyczną dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i wynosi odpowiednio: 5,64% na dopuszczalny 3,86% dla roku 2026, 5,22% na dopuszczalny 2,75% dla roku 2027 oraz 6,25% na dopuszczalny 5,23% dla roku 2028. Natomiast w pozostałych latach objętych prognozą relacja została zachowana. Niemniej jednak należy zauważyć, że w 2029 r. wskaźnik spłaty zadłużenia wynosi 6,11% przy dopuszczalnym

limicie spłaty zobowiązań wynikającym z art. 243 ust. 1 ww. ustawy w wysokości 6,63%, a zatem wyższym jedynie o 0,52 pp.

Na podstawie art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednak zgodnie z ust. 3 ww. artykułu 296c niezachowanie w latach 2024–2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie, o których mowa w art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246, ocenia również wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Z danych ujętych w uchwalonej WPF wynika, że w latach 2026-2028, dla których relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana, prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi 32,27% dla roku 2026, 25,75% dla roku 2027 i 20,67% dla roku 2028.

Zatem w zakresie planowanych wartości spełniona została dyspozycja wynikająca z ww. art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego monitorowania przez jednostkę prawidłowej realizacji dochodów i wydatków budżetowych w celu zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach objętych prognozą.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w wieloletniej prognozie finansowej w latach 2026-2042 planuje się nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, przy czym najwyższa przewidziana jest w 2027 r. i wynosi 7.100.000,00 zł. Biorąc pod uwagę, że w latach 2023-2024 wykonano deficyty operacyjne odpowiednio w wysokościach 2.207.053,23 zł oraz 423.474,17 zł natomiast w 2025 roku nadwyżkę operacyjną w kwocie 333.503,10 zł, Skład Orzekający wskazuje, iż osiągnięcie prognozowanych nadwyżek operacyjnych jest niezbędne w celu spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2026 r. wynika, że Miasto i Gmina Ćmielów nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Miasto i Gminę Ćmielów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.255.050,32 zł, jak i spłata tej

pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 i art. 296c ustawy o finansach publicznych.

Reasumując: wobec spełnienia przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 296c ust. 3 ustawy o finansach publicznych postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2042) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Miasta i Gminy Ćmielów, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Ćmielów stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Miasta i Gminy Ćmielów, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 296c ust. 3 ustawy o finansach publicznych dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą WPF. Oceny tej dokonano również w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Ćmielowa przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej

uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka