Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 23 czerwca 2026 r.

Uchwała nr SO IX.410.84.2026

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 23 czerwca 2026 roku

dotycząca opinii o wniosku w sprawie absolutorium.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

działając na podstawie art. 13 pkt 8 oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) po zbadaniu wniosku Komisarza Rządowego dla Miasta i Gminy Bodzentyn w sprawie udzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok postanawia **zaopiniować pozytywnie** ww. wniosek.

U z a s a d n i e n i e

Komisarz Rządowy dla Miasta i Gminy Bodzentyn realizując dyspozycję art. 18a ust. 3 w związku z art. 97 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach wniosek z dnia 22 czerwca 2026 roku w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Bodzentyn. Przedmiotowy wniosek wpłynął do Izby w dniu 22 czerwca 2026 r., zatem przekroczony został termin, o którym mowa w ww. art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Na wstępie należy zaznaczyć, że Prezes Rady Ministrów rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 5 grudnia 2024 r. na podstawie art. 240a ust. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz po rozpatrzeniu wniosku Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zawieszenia organów Miasta i Gminy Bodzentyn i ustanowienia zarządu komisarycznego zawiesił organy Miasta i Gminy Bodzentyn oraz ustanowił zarząd komisaryczny dla Miasta i Gminy Bodzentyn na okres dwóch lat, nie dłużej jednak niż do wyboru rady oraz burmistrza na kolejną kadencję, począwszy od dnia uprawomocnienia się rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od dnia 8.01.2025 r. Komisarzem Rządowym dla Miasta i Gminy Bodzentyn jest p. Anna Leżańska na podstawie pisma Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 2024 r.

Skład Orzekający wskazuje, iż szeroko pojęta procedura absolutoryjna została uregulowana w art. 267, art. 270 i art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 18a ust. 3 i art. 28a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Na tle tych regulacji, nie kwestionując wyłącznej właściwości rady gminy do rozpatrywania sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowania uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu, wyrażonej w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym,

Id: 42735A63-01CC-4975-AB00-56B27F2CAA94

podkreślić należy, że postępowanie w sprawie skwitowania wykonania budżetu charakteryzuje się swego rodzaju etapowością. Należy to rozumieć w taki sposób, iż na każdym etapie postępowania absolutoryjnego odpowiednie organy powinny zapoznać się z określonymi dokumentami i na tej podstawie wyrazić swoje stanowisko, w szczególności w formie opinii czy wniosku. Takie sformalizowanie postępowanie ma gwarantować prawidłowość (w znaczeniu legalności) ostatecznej decyzji w przedmiocie udzielenia albo nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu z tytułu realizacji budżetu w roku poprzednim, wyrażanej w formie uchwały organu stanowiącego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, mając na uwadze uwarunkowania prawne i faktyczne Gminy w zakresie ustanowienia zarządu komisarycznego podziela stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wyrażone w wyroku z dnia 6 listopada 2025 r., sygn. akt I SA/Ke 385/25, w którym stwierdza, że brak jest argumentów za pominięciem w procedurze podejmowania uchwały absolutoryjnej opinii regionalnej izby obrachunkowej. Sąd wskazał w swoim judykacie, że w tym zakresie przepis art. 18a ust. 3 zdanie drugie ustawy o samorządzie gminnym należy stosować odpowiednio, modyfikując tę normę prawną. Nie można bowiem pominąć w procedurze absolutoryjnej etapu, w którym występuje organ zewnętrzny, niezależny od gminy, którego działanie nie jest zawieszone w związku z powołaniem komisarza rządowego, działającego samodzielnie, tj. regionalnej izby obrachunkowej, która opiniuje wniosek w sprawie absolutorium. Pominięcia tego etapu nie usprawiedliwia brak komisji rewizyjnej oraz sporządzonej przez nią opinii o wykonaniu budżetu oraz wniosku w sprawie udzielenia absolutorium. Przy założeniu, że działający jednoosobowo komisarz wykonuje całość kompetencji kolegialnej rady gminy należy również przyjąć, że w ramach pełnionej funkcji asymiluje uprawnienia i obowiązki przewidziane dla organów wewnętrznych rady.

W związku z powyższym Skład Orzekający, realizując ustawowe kompetencje, stwierdza, że Komisarz Rządowy zgodnie z art. 270 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych dokonała analizy:

1) sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Bodzentyn za 2025 rok,
2) sprawozdania finansowego za 2025 rok,
3) informacji o stanie mienia komunalnego Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku,
4) opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bodzentyn za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedmiotowy wniosek oparty został na ustaleniach dotyczących realizacji budżetu Miasta i Gminy Bodzentyn za 2025 rok i w tym zakresie Komisarz Rządowy dla Miasta i Gminy Bodzentyn dokonała oceny pozytywnej, wnioskując jednocześnie o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Bodzentyn z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że rok 2025 był pierwszym rokiem realizacji programu postępowania naprawczego, którego zakres określa załącznik nr 1 do uchwały Komisarza Rządowego dla Miasta i Gminy Bodzentyn nr XV/50/2025 z dnia 23 stycznia 2025 r. ze zmianami.

Poza uzyskaniem w okresie realizacji programu postępowania naprawczego (to jest w latach 2025-2027) określonych efektów finansowych głównym założeniem tego programu było uzyskanie

pożyczki z budżetu państwa. Pożyczka w kwocie 55.527.252,51 zł udzielona została na podstawie umowy pożyczki zawartej w dniu 13 sierpnia 2025 roku pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez Ministra Finansów i Gospodarki a Miastem i Gminą Bodzentyn. Zgodnie z §1 tej umowy pożyczka przeznaczona została na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w tym refinansowanie wydatków poniesionych na te cele. W ramach wskazanego przeznaczenia pożyczka z budżetu państwa obejmuje: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 14.024.880,00 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek zgodnie z harmonogramami spłat w kwocie 152.720,00 zł oraz restrukturyzację istniejącego zadłużenia w kwocie 41.349.652,51 zł.

Skład Orzekający RIO w Kielcach odnosząc się do wyżej przedstawionego stanu faktycznego stwierdza, że prawidłowo wykonano dyspozycję art. 18a ust. 3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 270 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Różycka