Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 1 lipca 2026 r.

Uchwała nr SO IX.410.85.2026

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 1 lipca 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Łoniów.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 1 lipca 2026 r. wniosku Wójta Gminy Łoniów o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 3.500.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Łoniów pożyczki długoterminowej w kwocie 3.500.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 12 czerwca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Łoniów znak: FN.I.3040.7.2026 z dnia 12 czerwca 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Łoniów pożyczki długoterminowej w kwocie 3.500.000,00 zł, w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.460.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.040.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Łoniów:

1. Uchwała nr XXV/110/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łoniów na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXIX/133/2026 z dnia 27 maja 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

1) planowane na 2026 rok przychody m.in. w § 952 „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym" w kwocie 3.500.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.460.000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.040.000,00 zł,
2) planowane na 2026 rok rozchody w kwocie 1.040.000,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągnięty zobowiązań,
3) limity dla zaciąganych w 2026 r. zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w tym:
   — na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.460.000,00 zł,

- na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.040.000,00 zł,
- na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.500.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXV/109/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łoniów na lata 2026-2043 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Łoniów, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 3.500.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2043 wynosi 11.114.075,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Łoniów wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 18.742.000,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Łoniów na koniec 2026 r. wyniesie 21.202.000,00 zł. Natomiast w wyniku planowanych do zaciągnięcia w 2027 roku nowych zobowiązań zwrotnych w wysokości 2.100.000,00 zł oraz planowanych spłat, kwota długu na 31.12.2027 r. wyniesie 22.162.000,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łoniów potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2043 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Łoniów nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Łoniów pożyczki długoterminowej w kwocie 3.500.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2042) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Łoniów, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łoniów stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Łoniów, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Łoniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka