Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Władysław Rękas
dnia 22 lipca 2026 r.

Uchwała nr SO V.410.64.2026

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 22 lipca 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Końskie

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:
Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Iwona Kudła
Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu przez Gminę Końskie obligacji komunalnych w kwocie 8.735.000,00 zł

U z a s a d n i e n i e

W dniu 6 lipca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Końskie znak: FN.3022.1.2026 dotyczący wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Końskie papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 8.735.000,00 zł, przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawę wydania niniejszej opinii stanowią następujące uchwały Rady Miejskiej w Końskich:

1. Uchwała nr XX/145/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Końskie na 2026 rok ze zmianami, w tym w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXIV/160/2026 z dnia 21 kwietnia 2026 r. oraz uchwały nr XXV/173/2026 z dnia 2 czerwca 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian określono między innymi:
a) planowane na 2026 rok przychody w łącznej kwocie 10.232.919,73 zł, w tym z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona w kwocie 8.735.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
b) rozchody budżetowe w kwocie 10.250.000,00 zł, w tym dotyczące wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 8.000.000,00 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 2.250.000,00 zł.

Zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało również w ustalonych przez Radę Miejską limitach.

2. Uchwała nr XXVII/185/2026 z dnia 2 lipca 2026 r. zmieniająca uchwałę Rady Miejskiej w Końskich w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Końskie na lata 2026-2039.

W uchwale tej określono między innymi przychody oraz rozchody budżetowe, których wartości odpowiadają kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Końskie na 2026 rok. Planowana emisja obligacji komunalnych w kwocie 8.735.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej w zakresie prognozowanych przychodów, rozchodów, długu oraz planowanych wydatków na obsługę długu. Na koniec 2025 r. dług Gminy Końskie wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuły dłużne wynosił 124.000.000,00 zł. Po uwzględnieniu planowanej emisji obligacji oraz rozchodów budżetu dług Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 122.485.000,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Końskie wskazuje, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026-2039 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup obligacji w 2039 roku wraz z wydatkami na ich obsługę) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Końskie nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, jak również zobowiązań wymagalnych, a dług Gminy wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuły dłużne wynosił 121.875.000,00 zł.

3. Uchwała nr XXV/174/2026 z dnia 2 czerwca 2026 r. w sprawie emisji obligacji.

Uchwała określa w szczególności: wartość emitowanych przez Gminę Końskie obligacji komunalnych (8.735.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania (spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań), serie w jakich zostaną wyemitowane, terminy emisji (rok 2026) i wykupu (rok 2039). Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do jednego adresata. Opiniowana emisja obligacji nie będzie zabezpieczona. W powyższej uchwale wskazano również, że oprocentowanie obligacji będzie zmienne i będzie stanowiło sumę stawki WIBOR 6M powiększonej o marżę. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy, natomiast rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy lub przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w 2039 r.

Na podstawie dokonanej analizy Skład Orzekający stwierdza, że planowana emisja obligacji komunalnych oraz ich wykup odpowiadają wymogom wynikającym z obowiązujących przepisów prawa. Wymogi prawne dotyczące emisji i wykupu obligacji komunalnych przez jednostki samorządu terytorialnego określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych,

a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) i art. 2 pkt 5 oraz art. 32 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2025 r. poz. 1667).

Reasumując, wobec spełnienia przez Gminę Końskie wszystkich wymogów prawnych wynikających z powołanych przepisów prawa Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Mając na uwadze, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii ma charakter długoterminowy, a termin wykupu obligacji przypada na 2039 r., Skład Orzekający zastrzega, iż w okresie obejmującym spłatę przedmiotowego zobowiązania mogą wystąpić okoliczności, których nie można przewidzieć na dzień wydania niniejszej opinii, a które mogą mieć istotny wpływ na sytuację finansową Gminy Końskie oraz na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że możliwość zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym wieloletnią prognozą finansową została wykazana przy założeniu realizacji prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz pozostałych wielkości wpływających na poziom indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Ze względu na prognostyczny charakter tych wielkości ich faktyczne wykonanie może odbiegać od przyjętych założeń, co może mieć wpływ na zachowanie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania realizacji dochodów i wydatków budżetu oraz prowadzenia gospodarki finansowej w sposób zapewniający zachowanie tej relacji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Końskie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Zbigniew Rękas