Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 3 sierpnia 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.86.2026

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 3 sierpnia 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Miasto i Gminę Wodzisław

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto i Gminę Wodzisław pożyczki długoterminowej w kwocie 5.205.500,00 zł z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 9 lipca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Wodzisław znak: B.0051.24.2026 z dnia 8 lipca 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wodzisław pożyczki długoterminowej w kwocie 5.205.500,00 zł, w tym kwota 3.205.500,00 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, natomiast kwota 2.000.000,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Wodzisławiu:

1. Uchwała nr XXIV/210/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wodzisław na 2026 rok ze zmianami.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody z tytuł m.in. pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.205.500,00 zł,

— planowane rozchody w łącznej kwocie 2.000.000,00 zł,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym m.in.:

a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.205.500,00 zł,

b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXIV/209/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2040 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy na 2026 rok. Przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 5.205.500,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Wodzisław wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 14.837.000,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 5.205.500,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Wodzisław na koniec 2026 r. wyniesie 18.042.500,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Wodzisław potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2040 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania w latach 2027-2040) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2036-2039, oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika, bowiem różnica między wskaźnikami w 2036 roku wynosi 0,13 p.p., w 2037 roku - 0,10 p.p., w 2038 roku - 0,04 p.p., w 2039 roku - 0,08 p.p.

Ponadto zaznaczyć należy, iż z załącznika nr 1 do złożonego wniosku, wynika że Gmina Wodzisław w latach 2030-2031 nie zakłada spłaty kapitału opiniowanej pożyczki.

Wskazać przy tym należy, iż w powyższej sytuacji finansowej, kiedy to Gmina w latach 2030-2031 nie planuje spłaty wnioskowanej pożyczki, jak również w latach 2036-2039 dopuszczalne wskaźniki spłaty są w granicach od 0,04 do 0,13 p.p, należy na bieżąco monitorować przyjęte założenia w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wodzisław. W sytuacji bowiem niepełnego zrealizowania zakładanych dochodów budżetowych w poszczególnych latach objętych prognozą finansową, może dojść do naruszenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może skutkować brakiem możliwości uchwalenia przez organ stanowiący budżetu i wieloletniej prognozy finansowej.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Wodzisław nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXXII/279/2026 z dnia 22 czerwca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Gminę Wodzisław pożyczki długoterminowej (5.205.500,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej (spłaty odsetek w latach 2026-2040 i kapitału w latach 2027-2040) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy Wodzisław. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Wodzisław pożyczki długoterminowej w kwocie 5.205.500,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych a także art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2040) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Wodzisław, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wodzisław stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Wodzisław, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła