Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 18 sierpnia 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.88.2026

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 18 sierpnia 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Powiat Kazimierski

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat Kazimierski pożyczki długoterminowej w kwocie 750.000,00 zł

U z a s a d n i e n i e

W dniu 11 sierpnia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Kazimierskiego znak: FN .3051.1.2026 ZC z dnia 11 sierpnia 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Kazimierski pożyczki długoterminowej w kwocie 750.000,00 zł, która przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Powiatu Kazimierskiego:

1. Uchwała nr XVII/123/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXII/151/2026 z dnia 10 sierpnia 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody z tytułu pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 3.750.000,00 zł,

— planowane rozchody w łącznej kwocie 128.846,14 zł,

— limity zobowiązań z tytułu pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.750.000 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXII/152/2026 z dnia 10 sierpnia 2026 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kazimierskiego na lata 2026-2036,

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Powiatu Kazimierskiego na 2026 rok. Przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 750.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Powiatu Kazimierskiego wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 8.969.600,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 750.000,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Powiatu Kazimierskiego na koniec 2026 r. wyniesie 12.590.753,86 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Kazimierskiego potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2036 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2026 r. wynika, że Powiat Kazimierski nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXII/149/2026 z dnia 10 sierpnia 2026 r. w sprawie: zaciągnięcia pożyczki w Świętokrzyskim Funduszu Rozwoju Sp. z o.o. na realizację zadania inwestycyjnego „Poprawa efektywności energetycznej budynku Powiatowego Zarządu Dróg w Kazimierzy Wielkiej”

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Powiat Kazimierski pożyczki długoterminowej (750.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (w latach 2026-2033) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Powiatu Kazimierskiego. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Jak wynika z uzasadnienia do uchwały pożyczka jest nieoprocentowana.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Powiat Kazimierski pożyczki długoterminowej w kwocie 750.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2033) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Powiatu Kazimierskiego, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Kazimierskiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Powiatu Kazimierskiego, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do podmiotu udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Kazimierskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła