Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Władysław Rękas
dnia 8 września 2026 r.

Uchwała nr SO V.410.66.2026

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 8 września 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Powiat Starachowicki

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Iwona Kudła

Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat Starachowicki kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł

U z a s a d n i e n i e

W dniu 1 września 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Zarządu Powiatu w Starachowicach znak: FP.3051.1.2026 z dnia 31 sierpnia 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Starachowicki kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.620.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.380.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Powiatu w Starachowicach:

1. Uchwała nr XXI/160/2025 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXX/215/2026 z dnia 27 sierpnia 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.620.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.380.000,00 zł,

— planowane na 2026 rok rozchody w łącznej kwocie 2.380.000,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym m.in.:

a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.620.000,00 zł,

b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.380.000,00 zł

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXX/216/2026 z dnia 27 sierpnia 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Starachowickiego na lata 2026-2031.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Powiatu na 2026 rok. Przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 6.000.000,00 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Powiatu Starachowickiego wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 16.518.008,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2026 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanego zobowiązania w kwocie 6.000.000,00 zł, będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Powiatu Starachowickiego na koniec 2026 r. wyniesie 20.138.008,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Starachowickiego potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2031 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. wynika, że Powiat Starachowicki nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXX/214/2026 z dnia 27 sierpnia 2026 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych kredytów.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Powiat Starachowicki kredytu (6.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (2031 r.) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Powiatu oraz dochody uzyskane z subwencji ogólnej. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Powiat Starachowicki kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000,00 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów

długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2031) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Powiatu Starachowickiego, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Starachowickiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Powiatu Starachowickiego, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Starachowicach przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Zbigniew Rękas