Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 10 września 2026 r.

Uchwała nr SO VII.410.81.2026

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 10 września 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Bodzechów

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Bodzechów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.618.491,14 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanych w latach 2026-2027 deficytów.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 sierpnia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy znak: FN.3201.39.2026 z dnia 28 sierpnia 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Bodzechów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.618.491,14 zł celem sfinansowania planowanych deficytów budżetu w latach 2026-2027, tj.:
- w 2026 roku w kwocie 1.269.088,60 zł na realizację zadań inwestycyjnych pn:

- „Rozbudowa i przebudowa budynku Urzędu Gminy – Poprawa efektywności energetycznej budynku użyteczności publicznej budynku Urzędu Gminy Bodzechów na działkach nr ew.50/3,50/6 i 53 (obr.35 ark.3) zlokalizowanych przy ul.Mikołaja Reja w Ostrowcu Świętokrzyskim“ w kwocie 1.061.470,14 zł

- „Modernizacja oświetlenia w Szkole Podstawowej w Szewnie - Poprawa efektywności energetycznej budynku użyteczności publicznej ” w kwocie 207.618,46 zł

-w 2027 roku w kwocie 1.349.402,54 zł na realizacje zadań inwestycyjnych pn:

- „Rozbudowa i przebudowa budynku Urzędu Gminy – Poprawa efektywności energetycznej budynku użyteczności publicznej budynku Urzędu Gminy Bodzechów na działkach nr ew.50/3,50/6 i 53 (obr.35 ark.3) zlokalizowanych przy ul.Mikołaja Reja w Ostrowcu Świętokrzyskim“ w kwocie 1.149.925,98 zł

- „Modernizacja oświetlenia w Szkole Podstawowej w Szewnie - Poprawa efektywności energetycznej budynku użyteczności publicznej ” w kwocie 199.476,56 zł

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały :

1. Uchwała nr XXVII/187/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bodzechów na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXX/204/2026 z dnia 13 marca 2026 r. oraz uchwały nr XXXV/241/2026 z dnia 27 sierpnia 2026r..

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody z tytułu:

a) pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.269.088,60 zł

— planowane rozchody w łącznej kwocie 1.458.072,00 zł,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym m.in.:

a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.269.088,60 zł,

Zatem pożyczka będąca przedmiotem niniejszej opinii w części w jakiej planowana jest do uruchomienia w 2026 roku, tj. w wysokości 1.269.088,60 zł, uwzględniona została w planowanych na 2026 rok przychodach budżetowych oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

Skład Orzekający wskazuje, że zaciągnięcie kolejnej transzy pożyczki będzie wymagało jej ujęcia w limitach dla zaciąganych zobowiązań, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w uchwale budżetowej na 2027 rok, w którym uruchamiana będzie transza pożyczki. Ustalenie właściwych limitów zaciągania zobowiązań będzie czynić zadość wskazanemu przepisowi prawa, a tym samym dyspozycji art. 91 ust.1 ustawy o finansach publicznych, stanowiącemu, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

2. Uchwała nr XXXV/242/2026 z dnia 27 sierpnia 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bodzechów na lata 2026-2054,

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy na 2026 rok. Przedmiotowa pożyczka w łącznej kwocie 2.618.491,14 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej w zakresie prognozowanych na lata 2026-2027 przychodów (w 2026 roku. w kwocie 1.269.088,60 zł oraz w 2027 roku w kwocie 1.349.402,54zł)a także rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników. Ponadto oprócz opiniowanej pożyczki w wieloletniej prognozie finansowej w 2027 roku zaplanowane zostały także przychody z tytułu zobowiązań zwrotnych w kwocie 1.460.752,25 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Bodzechów wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 4.960.170,15 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 1.269.088,60 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Bodzechów na koniec 2026 r. wyniesie 4.771.186,75 zł i będzie wzrastał do kwoty 6.106.589,29 zł w 2027 roku, w którym uruchomiona zostanie druga transza przedmiotowej pożyczki (uwzględnia się w tym również pozostałe przychody zwrotne zaplanowane w 2027 roku w kwocie 1.460.752,25 zł).

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Bodzechów potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2033 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Bodzechów nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Bodzechów pożyczki długoterminowej w kwocie 2.618.491,14 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2033) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Bodzechów, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bodzechów stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Bodzechów, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Bodzechów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk