Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 24 września 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.90.2026

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 24 września 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Górno

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 19.486.500,00 zł

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 sierpnia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy znak: SKG.3022.1.2026.MJ z dnia 28 sierpnia 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 19.486.500,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 16.346.500,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.140.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Górnie :

1. Uchwała nr XLVII/270/2026 z dnia 30 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Górno na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr L/282/2026 z dnia 16 marca 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody w łącznej kwocie 20.809.835,99 zł w tym z tytułu: wolnych środków (§950) w kwocie 300.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych (§ 905 i §906) w kwocie 1.023.335,99 zł i kredytu długoterminowego w kwocie 19.486.500,00 zł, który zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 16.346.500,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.140.000,00 zł,

— planowane na 2026 rok rozchody w łącznej kwocie 3.140.000,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym m.in.:

a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 16.346.500,00 zł,

b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.140.000,00 zł

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr LIX/328/2026 z dnia 10 sierpnia 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2049

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Górno na 2026 rok. Przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 19.486.500,00 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Górno wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 34.956.894,92 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanego zobowiązania w kwocie 19.486.500,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Górno na koniec 2026 r. wyniesie 51.303.394,92 zł. Gmina Górno planuje również zobowiązania zwrotne w 2027 roku w kwocie 14.490.000,00 zł oraz w 2028 roku w kwocie 14.020.000,00 zł, natomiast koszty obsługi długu w całym okresie objętym WPF zaplanowano w wysokości 61.800.000,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górno potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2049 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie Gminy Górno na 2026 rok zaplanowano deficyt operacyjny (ujemną różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 802.730,07 zł. Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, tj. z tytułu: nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8; spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania

finansowanego z udziałem tych środków. Zgodnie z art. 296a ust 1 w latach 2026-2029 do ustalenia relacji o której mowa w art. 242 ust 1 i 2 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6. Po uwzględnieniu planowanych w budżecie Gminy Górno środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, relacja o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy w 2026 r. wyniesie 520.605,92 zł. Wskazać jednak należy, że w przychodach planowanych w §905 są środki pochodzące z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, które sfinansują wydatki o charakterze majątkowym w kwocie 3.453,52 zł oraz w przychodach w § 906- środki określone w art. 5 ust 1pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków z przeznaczeniemna zadanie wieloletnie majątkowe „Cyberbezpieczna Gmina Górno" w kwocie 739.159,16 zł. A zatem po wyeliminowaniu kwot związanych z ww. środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, w ocenie Składu Orzekającego, Gmina osiągnie deficyt operacyjny, który wynosić będzie 222.006,76 zł. Zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2025 roku wykonano nadwyżkę operacyjną w wysokości odpowiednio 7.666.366,16 zł, 4.378.803,85 zł, 12.396.617,17 zł oraz 14.853.889,80 zł. W latach 2027-2029 planuje się nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokościach pomiędzy 7.114.943,00 zł a 20.348.905,21 zł. Zatem spełniona została dyspozycja ww. art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Górno nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr LIX/329/2026 z dnia 10 sierpnia 2026 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Górno kredytu (19.486.500,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (w latach 2026-2049) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy Górno. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 19.486.500,00 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2049) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Górno, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Górno stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Górno, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła