Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 23 października 2026 r.

Uchwała nr SO III.410.88.2026

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 23 października 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Powiat Pińczowski.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat Pińczowski pożyczki długoterminowej w kwocie 546.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 8 października 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Pińczowskiego znak: FN.II-30.25.2026 z dnia 7 października 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Pińczowski pożyczki długoterminowej w kwocie 546.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Z treści ww. wniosku wynika ponadto, że ze względu na przeznaczenie środków na inwestycję wykorzystującą nowoczesne rozwiązania energetyczne oraz służącą poprawie efektywności energetycznej, pożyczka nie będzie oprocentowana, Powiat nie poniesie również kosztów prowizji w związku z zaciągnięciem pożyczki.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Powiatu w Pińczowie:

1. Uchwała nr XX/141/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Pińczowskiego na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwał: nr XXVI/183/2026 z dnia 16 września 2026 r. oraz nr XXVII/188/2026 z dnia 30 września 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały:

- planowane na 2026 rok przychody z tytułu pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 546.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,
- planowane rozchody w kwocie 1.448.612,64 zł,
- limity dla zaciąganych w 2026 roku zobowiązań, w tym: z tytułu pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 546.000,00 zł oraz z tytułu kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2.000.000,00 zł.

Id: 2BC33DD5-523C-4A6D-B095-0EB102CBE31E

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXVIII/190/2026 z dnia 14 października 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pińczowskiego na lata 2026-2034.
W uchwale tej m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Powiatu Pińczowskiego, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 546.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.
W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Powiatu Pińczowskiego wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 6.290.620,44 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.
W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanego zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii w kwocie 546.000,00 zł oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Powiatu na koniec 2026 r. wyniesie 5.388.007,80 zł.
Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Pińczowskiego potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2034 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2026 r. wynika, że Powiat Pińczowski posiada niewymagalne zobowiązania finansowe z tytułu udzielonych poręczeń o wartości nominalnej 750.000,00 zł, nie posiada zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXVI/181/2026 z dnia 16 września 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast udzielonej przez Bank Gospodarstwa Krajowego.
Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Powiat Pińczowski pożyczki długoterminowej (546.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (w latach 2027-2032) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Powiatu. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Powiat Pińczowski pożyczki długoterminowej w kwocie 546.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.).

Reasumując, wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2032) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Powiatu Pińczowskiego, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Pińczowskiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Powiatu, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Pińczowskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska