Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 19 października 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.92.2026

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 19 października 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Miasto Starachowice

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto Starachowice pożyczki długoterminowej w kwocie 150.000,00 zł

U z a s a d n i e n i e

W dniu 30 września 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Starachowice z dnia 29 września 2026 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Starachowice pożyczki długoterminowej w kwocie 150.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w :

1. Uchwała nr XIII/1/2025 z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Starachowice na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XII/15/2026 z dnia 31 sierpnia 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2026 rok przychody z tytułu:

a) pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 23.562.876,45 zł,

— planowane rozchody w łącznej kwocie 6.400.000,00 zł,

— limity zobowiązań z tytułu pożyczek w tym m.in.:

a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 17.162.876,45 zł,

b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 6.400.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XIII/4/2026 z dnia 25 września 2026 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XIII/2/2025 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starachowice na lata 2026-2045,

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Miasta na 2026 rok. Przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 150.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Miasta Starachowice wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 74.951.291,99 zł, (w tym 2.055.696,99 zł to kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków majątkowych w kwocie 2.055.664,78 oraz wydatków bieżących w kwocie 32,21 zł co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. (zobowiązania wymagalne w kwocie 103.013,82 zł stanowią sumy depozytowe).

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 150.000,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu i w wydatkach bieżących oraz majątkowych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Miasta Starachowice na koniec 2026 r. wyniesie 93.125.108,40 zł,w tym 3.066.636,95 zł to kwota długu, którego spłata dokonana zostanie z wydatków majątkowych.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Starachowice potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2045 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2026 r. wynika, że Miasto Starachowice nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XII/12/2026 z dnia 31 sierpnia 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki przez Gminę Starachowice ze środków Funduszu Szczegółowego w ramach Instrumentu Finansowego "Pożyczka na OZE".

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Miasto Starachowice pożyczki długoterminowej (150.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (w latach 2027-2033) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Miasta Starachowice. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Miasto Starachowice pożyczki długoterminowej w kwocie 150.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek

długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 , art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.).

Reasumując, wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2033) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Miasta Starachowice, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Starachowice stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Miasta Starachowice, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Starachowice przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Iwona Kudła