Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 27 października 2026 r.

Uchwała nr SO III.410.89.2026

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 27 października 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Gnojno.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Gnojno kredytu długoterminowego w kwocie 803.733,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 9 października 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Gnojno dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gnojno kredytu długoterminowego w kwocie 803.733,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Gnojno:

1. Uchwała nr XIX/108/26 z dnia 31 stycznia 2026 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gnojno na 2026 rok ze zmianami.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały:
- planowane przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 803.733,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- planowane rozchody w kwocie 803.756,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- limity dla zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym na:
  a) na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.500.000,00 zł,
  b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 803.733,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XIX/109/26 z dnia 30 stycznia 2026 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2026-2045.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Gnojno na 2026 rok. Przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 803.733,00 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.
W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Gnojno wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 16.656.264,54 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.
W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanego zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Gnojno na koniec 2026 r. wyniesie 16.656.241,54 zł.
Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Gnojno potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2045 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Gnojno nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Gnojno kredytu długoterminowego w kwocie 803.733,00 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując, wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2043) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Gnojno, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej

prognozie finansowej Gminy Gnojno stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Gnojno, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska