Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 27 października 2026 r.

Uchwała nr SO IX.410.86.2026

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 27 października 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski kredytu długoterminowego w kwocie 45.000.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 9 października 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego znak: Fn.I.3251.75.2026 z dnia 9 października 2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski kredytu długoterminowego w kwocie 45.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 37.462.500,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 7.537.500,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego:

1. Uchwała nr XXXVI/176/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XLII/65/2026 z dnia 25 maja 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

- planowane na 2026 rok przychody z tytułu kredytów długoterminowych (§952) w kwocie 45.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 37.462.500,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 7.537.500,00 zł,
- planowane na 2026 rok rozchody przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 7.537.500,00 zł,
- limity dla zaciąganych w 2026 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w tym:

Id: 206F5A74-87AA-432E-82CB-EE5680E452F1

a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 37.462.500,00 zł,

b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 7.537.500,00 zł,

c) na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 5.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

2. Uchwała nr XXXVI/177/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2026-2031 ze zmianami.

W uchwale tej m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy na 2026 rok. Przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 45.000.000,00 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Gminy Ostrowiec Świętokrzyski wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 25.537.500,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanego zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii w kwocie 45.000.000,00 zł oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy na koniec 2026 r. wyniesie 63.000,000,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Ostrowiec Świętokrzyski potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2031 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2026 r. wynika, że Gmina Ostrowiec Świętokrzyski posiada niewymagalne zobowiązania finansowe z tytułu udzielonych poręczeń o wartości nominalnej 9.588.197,01 zł, nie posiada zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XLVIII/148/2026 z dnia 7 października 2026 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski kredytu (45.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (do 2031 roku) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Ostrowiec Świętokrzyski kredytu długoterminowego w kwocie 45.000.000,00 zł, jak

i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a, art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.).

Reasumując, wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2031) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka