Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 17 listopada 2026 r.

Uchwała nr SO IX.410.87.2026

IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 17 listopada 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Powiat Sandomierski.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 1447) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat Sandomierski pożyczki długoterminowej w kwocie 5.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 4.11.2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Zarządu Powiatu w Sandomierzu znak: FN.3021312026 z dnia 03.11.2026 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Powiat Sandomierski pożyczki długoterminowej w kwocie 5.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Powiatu w Sandomierzu:

1. Uchwała nr XXIII/133/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sandomierskiego na 2026 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXXII/210/2026 z dnia 29 września 2026 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

1) planowane na 2026 rok przychody m.in. z tytułu pożyczki długoterminowej w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu,
2) planowane na 2026 rozchody w łącznej kwocie 960.679,92 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
3) limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na:
   a) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 10.000.000,00 zł,
   b) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 5.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2026 rok przychodach oraz ustalonym na 2026 rok limicie.

Id: 4CAB14A8-382B-40D3-9C9E-E46E9876B938

Jednocześnie Skład Orzekający informuje, że w dniu 27 kwietnia 2026 roku podjął uchwałę nr SO IX.410.59.2026, w której pozytywnie zaopiniował możliwość spłaty przez Powiat Sandomierski pożyczki długoterminowej w kwocie 2.500.000,00 zł.

2. Uchwała Nr XXIII/132/2025 z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sandomierskiego na lata 2026-2043 ze zmianami.

W uchwale tej m. in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Powiatu na 2026 rok, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 5.000.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Powiatu Sandomierskiego wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 19.368.711,70 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2026 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 5.000.000,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Powiatu Sandomierskiego na koniec 2026 r. wyniesie 28.408.031,78 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Sandomierskiego potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2026–2043 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2026 r. wynika, że Powiat Sandomierski nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXXIII/218/2026 z dnia 29 października 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków banku krajowego na sfinansowanie i dofinansowanie realizowanych inwestycji.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Powiat Sandomierski pożyczki długoterminowej (5.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (w latach 2027-2043) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Powiatu. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Powiat Sandomierski pożyczki długoterminowej w kwocie 5.000.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując, wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2043) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Powiatu Sandomierskiego, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Sandomierskiego stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Powiatu, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Sandomierzu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka